



FACULTAD DE ARQUITECTURA
MAESTRÍA EN ESTUDIOS DEL TERRITORIO

PROTOCOLO ENTREVISTA PARA ACTORES INSTITUCIONALES

Estrategias de Planificación Urbana en la reconfiguración de territorios informales de la Comuna 8 Villa Hermosa - Medellín: Lecciones aprendidas y retos (2008-2019).

Autor:

Heyver Andrés Suárez Camargo

Directoras de Tesis:

Liliana Arboleda – Kateryn Peña

Pregunta de investigación:

¿Cuáles han sido las lecciones aprendidas y los retos de la implementación de estrategias de planificación urbana en la reconfiguración de los territorios informales de la Comuna 8 Villa Hermosa -Medellín, entre el 2008 al 2019?

OBJETIVOS POR CUMPLIR CON ESTE INSTRUMENTO:

1. Identificar los alcances y la ejecución de las estrategias de planificación urbana implementados en la ciudad de Medellín para los territorios informales de la comuna 8 entre el 2008 al 2019.
2. Valorar la efectividad de la ejecución de las estrategias de planificación urbana en la reconfiguración de los territorios informales de la comuna 8, entre el 2008 al 2019.
3. Sintetizar las lecciones aprendidas y los retos (retos y aciertos) para las estrategias de planificación urbana en la reconfiguración de los territorios informales en la Comuna 8 Villa Hermosa, Medellín.

TEMÁTICA:

- Planeación y Alcance de la Estrategia
- Diagnóstico Territorial
- Ejecución y avance de los planes maestros
- Aprendizajes y Retos

ENTREVISTADO: ARQ. OSCAR MONTOYA – 20/10/2022 – 10AM

ACTOR INSTITUCIONAL – ESTRATEGIA PUI

1. ¿Cómo define usted, las estrategias de planificación urbana (PUI, CVM, MIB) que se implementaron en la Comuna 8 Villa Hermosa, en el periodo 2008-2019?

Para mí los PUI son una estrategia, ya hoy es un instrumento de intervención urbanística que busca, yo diría traducir y remediar deudas históricas de ciudades como las nuestras, cierto. En ciudades como las nuestras que la mitad del territorio se ha ido poblando a una velocidad muy diferente a la velocidad de planeación del estado y que obviamente pues que llega con acciones muy decididas, por eso aparecen algunos temas, incluso semánticos de hablar de un proyecto urbano integral que por dentro tiene un plan maestro que genera acciones y proyectos, cierto. Ahí incluso semánticamente, pero es también para indicar que, y fue intencional que es un proyecto, es decir que tiene ejecución y también lo veo como una herramienta de transformación o un instrumento político, cierto.

Creo que también es importante entenderlo porque claramente, pues es un proyecto que se adhiere a los programas de gobierno, pero su gran diferencia con otras intervenciones, con otros instrumentos que están en los planes de

ANTECEDENTES Y CONCEPTUALIZACIÓN



ordenamiento es que ha sabido traducir o debe traducir un poco como las circunstancias de base comunitaria que se encuentra plasmados en el territorio, su historia, cultura, tradiciones, cultos de interés que reconoce las personas más allá de los ingenieros, arquitectos, abogados, sociólogos, que entran al territorio y eso yo creo que le ha dado esa diferenciación, y por eso el pleonismo urbanismo social en donde pues claro todo urbanismo será social pero se saca como ese factor y se pone en el apellido de una estrategia, cierto. Así que yo consideraría que ese es como él, para mí la definición, cierto.

2. ¿Qué aspectos de la experiencia del PRIMED se retomaron para la formulación de las estrategias (PUI, CVM, MIB) en la intervención de territorios informales en la Comuna 8?

Yo creo que del PRIMED se tomó el, no siendo experto en el PRIMED, porque podrás entender que los que trabajamos en el PUI, pues no tuvimos mucho tiempo para asimilar lo que estaba sucediendo, nosotros estábamos era ejecutando, ejecutando, ósea fue muy vertiginoso y todo esto que vos ves escrito se hizo después de que lo hacíamos, no en el momento, por precisamente tener que responder a unos planes de gobiernos, a unos tiempos.

Siento que el PRIMED se retoma y creo que los he estudiado más después de que ya no he trabajado en los PUI, se retoma al trabajo interdisciplinar, multidisciplinar, siento que se retoma el trabajo en campo, se toma el trabajo en campo, el trabajo en campo. Las conversaciones con los vecinos para dignificar espacios cotidianos tan sencillos como unas escalinatas, unas contenciones, unos mejoramientos, un anfiteatro debajo de un puente, etcétera, etcétera, un viaducto, cierto. Algunos temas de servicios públicos, entonces creería que, que se retoman muchas cosas.

¿Que se ha perdido con los PUI?, creo yo, uno. Los PUI al verse tan exitosos fueron amplificando su tamaño, entonces aparecieron grandes bibliotecas, sistema de transporte masivo, un montón de vainas y yo creo que se perdió un poco la escala doméstica, cotidiana del pequeño formato, las áreas de intervenciones pequeñas. Sigo pensando que, si uno de los proyectos urbanos integrales lo sigue inflando, inflando, inflando y los lleva a límites político administrativo como los de una comuna, cosas de esas, pierden sus eficacias, su impacto, se puede correr el riesgo de politizarse porque cada barrio de la comuna va a querer su proyecto y se pierde como la integralidad de los mismos.

El formato de los PRIMED, si bien es muy pequeño y quizás en la comuna 1 y 2, se logró llegar a un formato adecuado, hoy que se habla de la ciudad de los 15 minutos, los 500 metros a la redonda, caminables, cierto. Creo que ese es el formato que no se debería perder y que siento que se perdió en el proyecto del centro oriental, siendo muy, muy robusto y muy potente en su intervención, cierto. Y eso da pie como para que la bolsa se abra y le entre de todo y yo creo que tampoco debe ser así.

Creo que el PRIMED tenía unos profesionales también muy expertos en temas de suelos, geología, ósea creo que el tema de riesgo, era clave y creo que nosotros nos supeditamos más a los proyectos, Urban a retomado ese tema con



los asentamientos en ladera, muy desde la vulnerabilidad, la amenaza y el riesgo, que es esa formulita que ellos muestran muy bien Urban en su rehabetar la ladera, yo creo que está en página web, si, que esa formulita yo creo que a veces se, en los PUI no sé tomo y creo que desde el PRIMED siempre estuvo, hay unas fotos, no sé cuál era el geólogo, el geólogo era, no era tan bobo, era German Durango, Edgar Diaz, sale por ahí Carlos Montoya, que puede ser un muy buen personaje para que el arquitecto Carlos Montoya, es un muy buen personaje para que entrevistes. Trabajo también en la primera parte de los PUI, muy orientado hacia el mejoramiento de las quebradas de Juan Bobo, el mejoramiento integrado barrial, pero creo que fue eso, cierto.

Se retoma la sistematización también, el PRIMED existe porque se contó y se dejó en unos libros afortunadamente. Porque osino eso no hubiera quedado nada y yo creo que esa experiencia así se haya publicado por otros medios, es super importantes, cierto, documentarla y un poco lo que estás haciendo vos que es, son arandelas buenas, arandelas que se le pegan a todas estas investigaciones o lo que hizo Armando. Ya sea para validar, comparar, criticar, etcétera, cierto, o proponer.

3. ¿Cuáles fueron los hallazgos significativos detectados en el diagnóstico territorial en la comuna 8, para determinar la delimitación, el alcance de la estrategias y los proyectos claves priorizados que se ejecutaron durante el periodo 2008-2019?

Para ese análisis territorial, no le pongamos diagnostico sino ese análisis territorial yo creo que hubo dos puntos claves, el poder tener algunos ejercicios previos, como los planes de regularización urbanística, cierto. Entrar a un territorio donde ya ahí ese impulso, ayuda, cierto. Segundo, comprender los planes de desarrollo de las comunas que ellos hacen incluso por sus presupuestos participativos y demás, fue clave porque de alguna manera van dando la primera hoja de ruta de donde suceden las intervenciones y tercero caminar el territorio con los vecinos. Eso le permite a uno identificar unos hallazgos inesperados, serendipias por todos lados, que tu estas buscando lo que crees que es lo que va a hacer la línea del proyecto y empiezan a aparecer interiores de manzanas, quebradas en desuso, desde lo público, edificaciones puestas a mercedes del desgaste del tiempo, fenómenos sociales de violencia, de límites territoriales, etcétera, etcétera. Y también historias pues muy duras, cierto. Que suceden en estos barrios, hace poco estuve caminando con un grupo chileno que nos está visitando y estábamos en el barrio, en la estación las torres del metro cable, en la comuna 8, y hay unos lugares donde tú tomas la foto del setenta de Medellín. Exactamente las construcciones apiladas en madera, con sarán verde. Entonces yo creo que todavía, siempre va a ver qué pues saber escuchar a estos colegas, caminar el barrio con ellos, y yo creo que ahí encuentra uno, las victorias tempranas también. En los proyectos predecesores, independiente el color político que tenga, lo que ya los mismos vecinos tienen formulado y quizás proyectos de formato muy pequeño que empiecen a mostrar en menos de un semestre, que es posible empezar a ver ejecución, cierto. Y ya con eso después llegaran, llegaran equipamientos públicos, sistemas de transporte y otras cosas, cierto, pero si uno empieza



capitalizando esfuerzos anteriores para ponerlos en la ejecución primera, funciona muy bien y es necesaria porque osino no te creen y no hay confianza, cierto. Profe no se si en esa época, cuando se empezó a formular el PUI, se consideraron indicadores como el tema de metros cuadrados por habitante y si la propuesta que se tiene de PUI, lo considera de esa parte. Vea, la hipótesis de nosotros fue muy sencilla, el plan de ordenamiento territorial nos decía que había x cantidad de metros cuadrados de espacio público por habitante, cierto. Y eso era alrededor de cuatro y pico, creo que se estaba subiendo a seis porque en esa época previa sumaron ARBI como parte del espacio público por habitante, pero hay un mapa que no se si está aquí, que nosotros levantamos y era el espacio verde, véalo acá. Post versus espacio público efectivo y claramente la diferencia era abismal, ¿Qué hicimos nosotros?, restaurar la diferencia un poco, cierto. Entonces claro, las cifras del POT, son cifras, claro uno entiende que ellos no pueden pues velar por el último metro cuadrado de cada barrio, pero creo que tienen muchas trampas, cierto. Se inflan en algunos casos y yo creo que la ventaja de este proyecto urbano integral fue que busco recuperar espacio que estaba declarado como público pero que no era útil para la comunidad y se hizo útil, se hizo útil, cierto. Partes como el parque de Bicentenario, las zonas de Miraflores, las zonas de borde que después retoman muy bien retomadas. La alcaldía de Aníbal Gaviria con todo el cinturón verde, que lo recorrí el lunes festivo y está funcionando, funcionando muy bien, ósea por lo menos mi percepción era que si logró contener ciertos asuntos de borde, estaba funcionando como un corredor de espacio público, ventilando cerros, lo apropio, ósea se ve que lo cuidan, pues ahí está la familia con el perro, el ciclista utilizando la ruta de ciclismo que se hizo, subiendo al cerro, etcétera, etcétera. Entonces claro, yo donde vi más dificultades fue en ese, en el indicador de lo que era la infraestructura verde y del espacio público en metros cuadrados por habitante que por eso es tan importante recorrer el lugar porque tú te das cuenta de que no es así, cierto. Entonces esas cifras del POT ahí que saberlas tomar porque unas buenas pinzas y saberles aplicar pues una buena, que fue lo que hicimos creería yo, una buena critica proyectiva, cierto, como venga esto no es así y venga vamos entonces a, porque claro, uno debe utilizar el suelo público, porque no podemos estar comprando cien viviendas para hacer cada quebrada la Herrera, cada proyecto parque Bicentenario porque no es posible a veces, por una simple razón de caja, cierto. Y creo que hoy la ciudad está un poco más castigada en términos de recursos públicos, por todo lo que conocemos, Irritandos, EGEAS y un montón de debates que reducen la inversión.	
4. ¿Cómo el plan maestro de la estratégica aportó a subsanar los déficits del sistema público colectivo (espacio público, equipamiento, SSPP, movilidad y transporte público) en el territorio delimitado?	COMPONENTE FISICO- ESPACIAL SIST. PÚBLICO



5. Reconociendo la situación del territorio, en cuanto al déficit de cobertura y calidad del sistema público colectivo existente, en la etapa de ejecución para el periodo 2008-2019 de la estrategia ¿qué aspectos considera usted se lograron y cuáles quedaron pendientes para subsanar los déficits y las brechas de este sistema en los territorios informales de la comuna 8?	
6. ¿Cuáles acciones estratégicas fueron definidas en el -PUI, CVM, MIB, para incidir en el déficit habitacional tanto cualitativo y cuantitativo, en los territorios informales de la comuna 8? Y ¿Qué avances en esta materia se obtuvieron en el periodo 2008-2019? Deuda total de los PUI, para mí un proyecto urbano integral debería, incluso eso toma como otras líneas porque además eso lo manejo en su momento el IBISMED, en los mejoramientos barriales como el de Juan Bobo, que fue como muy significativo, pues termina a veces siendo, siento yo muy impopulares para un mandatario porque no se demoran cuatro años, implican reasentamiento, titulación, un montón de circunstancias que no las tiene un proyecto de espacio público, cierto. Y mucho menos los que hacen ahora que es pintar una calle, una fachada y poner 10 materas, cierto. El urbanismo táctico top-down, creo que es una deuda pendiente, ya en el 2014, en esta buena exposición que se hizo en asocia entre la alcaldía de Medellín y piso piloto, que se llamaba piso piloto con Barcelona, se hizo ese llamado de atención, oigan están obsesionados ustedes con Medellín, con equipamientos, espacios públicos, paseos urbanos, temas de transporte y la vivienda ¿Qué? Creo que para mí es una deuda, creo que en esta zona centro oriental si vos ves los planos pues hay unas áreas destinadas a vivienda, a mejoramientos integrales barriales. Hace poco hablé con Giovanni Marín y me dijo que “mejoramientos integrales barriales, pues vi uno en el 13 de noviembre que se hizo chiquitico, un bloquecito y medio, pero hay formulados un montón y no se le dio continuidad a la alcaldía pasada, para mi esta es la gran deuda de vivienda, creo que el déficit de vivienda ha aumentado tanto cuantitativo como cualitativo y las buenas iniciativas de déficits que plantean las entidades de vivienda aquí, pues viva la tiene más hacia lo regional, municipal de Antioquia, y el IBISMED creo que se concentró mucho como a radicar déficit pero sin pensar mucho en territorio y aparte de unas cosas, cumplir números con torres de 30 metros en zonas de expansión y creo que aquí pues no, no da para eso, cierto. Pero si, para mi es una deuda total, deuda completa. Ninguno de los que está formulado aquí esta ejecutado. Exacto porque se defina unas áreas potenciales para vivienda, pero no se materializa, ni tampoco se llegó apropiar ninguna institución o entidad Creo que se hizo algo en barrios de Jesús. No, miento, en barrios de Jesús, que fue esta zona de acá arriba ¿Pero en el marco del PUI?	COMPONENTE FISICO-ESPACIAL SIST. OCUPACIÓN



Mira, esta. Barrios de Jesús fue una zona en donde se designó un área para vivienda de interés prioritario, que creo que estaba trabajando algún instituto de vivienda o algo, por aquí yo alcance a ver unos bloquecitos. ¿esto no fue del programa bandera de la administración Santos que, de las cien mil gratuitas? Mira que las manchas son las amarillitas, aquí fue el único lugar donde se logró hacer algo de eso, y a otros que aparecieron como privados y cosas de esas que lograron vender como vivienda social, cierto. Pero propio del PUI, pues y que este marcado en este plan maestro que estamos viendo, por aquí, pues pero yo por allá no voy hace mucho tiempo. Yo participe en la revisión del programa bandera de Aníbal Gaviria, de las 24.000 soluciones habitacionales y justamente si hay una acá porque eso fue en el marco de la administración santos Este bloque de terreno, nosotros lo marcamos en amarillo porque ya era público, cuando nosotros estábamos haciendo el PUI, ya lo había adquirido el municipio	
7. ¿Cuáles fueron las acciones determinantes, desde la estrategia para la gestión y el manejo de la población asentada en zonas con condición de riesgo no mitigable?	
8. ¿Qué tanto aportó la estrategia desde lo formulado y lo ejecutado, en programas de mejoramiento de vivienda, titulación y regularización de predios en los territorios informales?	
9. ¿Cómo se desarrolló el acompañamiento a los moradores en los procesos de gestión y adquisición predial para la ejecución de obras claves de la estrategia? ¿Considera que las acciones implementadas contuvieron o reprodujeron procesos de gentrificación en las zonas de intervención? Yo creería que, a ver no existía política de moradores ni de reasentamiento, creo que parte de lo que impulso que eso se generara fueron experiencias como, claro, Moravia, muchas otras. Pero ven que yo tenga como constancia, con el proyecto del parque bicentenario y de la casa de la memoria, si bien era una zona ya mucho más consolidada que en las zonas de las Mirlas, o villa la sierra, o Villatina. Se cometieron muchos errores, primero incluso hubo momentos en los que habían ESMAD con protestas de personas. Uno se hizo acompañamiento con los vecinos que no eran propietarios, sino arrendatarios. Dos, no se activaron mecanismos para reasentar un sitio propio. Tres, no había una política, no había un, entonces las personas muchas veces aplicaban la ley, hay que expropiar y toda la cosa y creo que ninguna persona pues se quedó viviendo en un proyecto de reasentamiento como ha pasado en otro, cierto. Expulsión por gentrificación y eso, no conozco. Te mentiría si te digo algo, pues, cierto. Como eso son fenómenos que se empiezan a analizar posterior a y yo posterior a no he hecho como el análisis, cierto. Yo creería que en las áreas cercanas a las estaciones de metro cable y de tranvía posiblemente sí, creería que posiblemente sí. Por el mismo valor que van adquiriendo los territorios, yo paradójicamente en este lugar, este es el hospital de Buenos Aires, en este	COMPONENTE SOCIAL



lugar que está marcado en verdecito, heredamos una casa, ahí. Y la casa ha subido mucho en valor, está muy deteriorada, la hemos querido reformar y no hemos podido, ¿Por qué?, porque quedo en el macroproyecto de Santa Helena, que se basó, va a hacer renovación y surge del proyecto de la Santa Helena que formulamos nosotros, ósea yo me condene 10 años antes. Te permiten si mucho hacer una reformita pues, pero no sacarle potencial.

Pero que quiere decir, en esas áreas si he notado que ha habido una especulación inmobiliaria muy áspera, muy alta, pero acordémonos que esto fue la cuota inicial para el macro de Santa Helena, cierto, y el tranvía y toda la cosa. Entonces yo creería que en esas áreas fuertes de estación de metro y metro cable, posiblemente sigue presentando este fenómeno como quizás se presente en algunas zonas de la comuna 13, en la Santo Domingo.

En la nororiental también

Exactamente, que ya llegaron los marinillos, pues montaron, hay un centro comercial que eso es de puro marinillo pues. Una cara de marinillo que.

10. ¿De qué manera la estrategia promovió la dinamización económica y la formalización del trabajo de la población habitante? ¿Estas acciones fueron sostenibles en el tiempo?

Yo creo que, en la consolidación del espacio público en paseos y calles, se activo mucha oferta comercial, cierto. Lo que paso después con el cable en los alrededores de las estaciones también, el tranvía que fue desarrollado en paralelo con la mesa del tranvía y el PUI, para desarrollar el trasado, las ubicaciones de las estaciones, pues creo que incentivo mucho la economía de estos lugares, siempre con esta cuestión nos van a sacar los carros por lo tanto no vamos a vender, pero ya está demostrado cara Bobo lo demostró muy bien, que los carros no son lo que compran, sino que son las personas.

Hubo un ejercicio por acá en la calle 8ª y 9, en donde se ubicaron incluso ventas estacionarias con toda esta política de, eso es secretaria de gobierno si no estoy mal, que regulan las ventas estacionarias sobre el espacio público y toda la cosa. Creo que aun requiere todavía mucho apadrinamiento público, creo que no alcanza todavía con la sostenibilidad propia, no alcanza a llegar todavía. Creo que todavía, casi que cuando uno se mete 10 años acá, necesita otros 10 años para salir, cierto. Porque pues son iniciativas que para muchas personas son novedosas el tener que pagar por una venta en la calle, eso a nadie se le ocurre y hemos visto incluso que lugares más formalizados como las estaciones de metro aun muchos lugares de esos se demoran mucho en activarse, como en cara Bobo, muchos cerrados y cosas de esas, cierto.

11. ¿Cuáles fueron los aportes significativos de la estrategia en el fortalecimiento de las comunidades en cuanto a formación, participación, concertación y negociación de la planificación de sus territorios?

La articulación con los planes de desarrollo de las comunas, yo creo que fue clave, ósea para mi este ejercicio que nosotros hacíamos, es que quiero buscar



la foto donde sale Jairo Amaya, que en paz descanse. Ósea el trabajo con estas, con estos grupos transcritos a los comités barriales, los planes de desarrollo, como que los empodera, ósea nosotros trabajamos con rubyselen, ¿ya conversaste con ella?, esa chica ya hoy es tesisima, ósea da conferencias, da clases, se hizo su maestría, pues yo no sé, es super teza y yo la conocí en el barrio las Estancias, como líder barrial. En estos días me encontré con Diego Arias, Diego Ríos que también es otro super personajes, sale en una foto acá en el pan de azúcar y me lo encontré, trabaja en la agencia de patrimonio y paisaje, y me mira y me dijo “guevon, tenemos una foto en el cerro de pan de azúcar” y yo “claro marica, allá estuvimos con Alveiro”. Entonces para mí era empoderamiento que estas comunidades se tomaron fue muy amplia y mira que estas dos experiencias únicamente que te estoy contando permitieron que estas personas se formaran, hoy en estos territorios, nadie por más dedos de frente que tenga se le va a ocurrir irse allá a especular y a formular algo, ósea esa gente tiene unas cosas tan bien montadas, programas, proyectos, ósea tienen una cosas tan bien montada y yo creo que la llegada de ciertos proyectos públicos como estos ha hecho que estos grupos se base, se formen mucho, claro a veces lo utilizan para mal, a veces se manipulan, lo politizan, le hacen de todo pues lo que quieran, pero conocimiento si quedo mucho instaurado, queda mucho conocimiento instaurado en estos territorios.	
12. ¿Qué aspectos se pueden destacar de los procesos de articulación interinstitucional, logrados con la implementación de la estrategia en el territorio y qué aspectos quedaron pendientes? Siempre se habla del urbanismo social como si fuera pues el ejercicio que surge con los trabajos de las comunidades, pero para mí la gran, el gran acierto de los PUI es articular las acciones municipales y a las secretarías, cierto. Una directriz de un alcalde que permite que un gerente de una empresa que dirige a los PUI, este al nivel de una secretaria y que les haya permitido casi como ponerlos, como en una orquesta a trabajar en un área específica para mí fue lo clave, cierto. El mejor ejemplo para mí de esta articulación fueron, voy a mencionar dos, voy a mencionar dos. La primera, la experiencia con una entidad como por decir algo el INER, en la zona centro oriental, y los visité el lunes, los vi el lunes, las unidades deportivas y recreativas que tienen tanto, tanto impacto en los vecinos, en el trabajo que se hizo entre obras públicas, INER, PUI, cultura, ejemplo Miraflores que apareció una casa de música, para mí fue clave, ósea, el poder encontrar con algunos proyectos demostrativos de interacción de tres o cuatro secretarías para mí es un hit, ósea funciona muy bien y creo que es la clave concentrar en un área de territorio definido y acotado, varias acciones municipales bien diseñadas, cierto. Así se construya en tiempos diferentes no importa. Y la segunda para mí que fue la morrocotuda, fue la, fue la del metro, lo que se llamaba el tranvía, para mí uno de los logros más grande del PUI, fue la mesa del tranvía.	COMPONENTE INSTITUCIONAL-POLÍTICO



El PUI inicia desarrollando en 4 kilómetros aguas arriba, unos proyectos que cosen comuna 8 y 9, proyectos diferentes, cierto, unos más grandes que otros y parte de la Santa Helena, cierto. Cuando se da cuenta que se está trabajando este PUI, el metro dice “venga, ¿están haciendo un PUI?”, el metro no, la ciudad, están haciendo un PUI y como siempre había pensado la prolongación de la línea T, siempre estuvo pensado en los planes, el metro fue diseñado como una cruceta, cierto. Y con esto aparece la oportunidad, así como la comuna 1 y 2, el metro cable fue la oportunidad para desarrollar el PUI, aquí paso al revés, el PUI fue la oportunidad para desarrollar el tranvía.

Y entonces aparece la mesa del tranvía, ellos le meten pues obviamente toda la técnica del Translohr y las pendientes que utiliza el sistema no puede exceder el 18% y toda la cosa. Hay un árbol patrimonial, una ceiba en San Ignacio, entonces no puede pasar por Bomboná, etcétera, etcétera, porque esto quería salir por Bomboná, doblar por San Ignacio y coger Ayacucho, pero las raíces de la Ceiba que es patrimonio ambiental hicieron que no, que tuvieran que voltear por Junín y coger Ayacucho desde abajo y cuando entonces va llegando a las mellizas les toca meterse por Miraflores y venir por la Santa Helena, me equivoque, así. Meterse por la Santa Helena y llegar a Alejandra Echeverría, pero entonces que pasa, se hace el comité de tranvía, área metropolitana, EPM, EDU, planeación, alcaldía, metro, martes 8 am, te lo juro, martes 8 am, yo tenía, cada semana.

Vaya fijase ¿Dónde están ubicadas las estaciones hoy del tranvía?, las estaciones del tranvía están ubicados en las áreas aferentes a las zonas de intervenciones de los PUI, y de ahí se desprendió el cable y por aquí se desprendió el otro para llegar a lo que sería el cinturón verde, que lo recorrió, pucha es que funciona, nos bajamos aquí, cogimos el camino y llegamos aquí, e perdón, llegamos aquí, ósea funciona super bien, cierto. Entonces para mí esa articulación de, para mí esa articulación de secretarías permite que estas cosas pasen.

¿y qué pudo haber faltado entonces? ¿Qué de pronto usted considera que faltó en esa articulación para que lograra mayor concreción de todo lo que está aquí formulado?

Yo lo que creo es que quizás no faltó concreción, yo creo que se nos había ampliado mucho la escala, es que yo creo que, pretender que un proyecto urbano integral suceda en dos comunas y en Medellín una comuna tiene de 100 a 150 mil habitantes, estamos hablando de una ciudad como Quibdó, dos comunas es casi la población de una ciudad como Valparaíso, ósea una comuna tendría que tener un POT, ¿si me entiendes?, entonces, yo lo que creo es que, volvemos al tema, al ampliar tanto la escala el impacto se pierde, mire que usted mismo lo dijo, cierto. Entonces yo creo que estuvo muy bien, muy bien enlazado, para mí incluso este proyecto urbano integral podría decir que es el que mejor articulación interinstitucional y comunitaria tuvo, pero el tamaño lo venció un poco, lo venció un poco, creo que el tamaño lo venció un poco.

Es mas grande, ¿cierto?, de los 5 PUI formulados

Nosotros en el recorrido inicial teníamos que irnos por acá, estábamos visitando esas torres que estaban haciendo por allá en Loreto y decían “nosotros ¿Qué



estamos haciendo por acá?, a no, es que como dijimos 8 y 9, toca recorrer toda la 8 y 9”, pero nosotros teníamos claro que estábamos era aquí. Estábamos aquí y muy tirados hacia la 8.

Es que es evidente en los esquemas que hay una mayor intensidad sobre la 8 Claro, nosotros a veces visitábamos por aquí, en Caunces de oriente un barrio muy tradicional, muy bonito. Ellos se paraban acá, los líderes barriales y decían “vea, saben que, no hagan nada acá, mire eso allá al frente” y señalaba a Villatina “mire eso allá al frente, vayan para allá”, así literal

13. ¿Qué tanto las administraciones de la ciudad, entre el 2008 al 2019, apostaron decididamente en la concreción de las estrategias?

Muy buena continuidad con la siguiente a la de Aníbal Gaviria, ósea el complementar, el complementar el cinturón verde fue acertado, el incorporar unos nuevos, unas nuevas adiciones como las Uva, me parece muy interesantes, así no este dentro de este esqueleto estructural, parece que estuvieron muy acertadas, soltar estos cables, darle continuidad a estos cables, a estas cosas, así los haya inaugurado Fico, pues eso es lo de menos, pero esa es la teoría, hermano, de Bacon, la teoría del segundo hombre, hermano. Creo que la alcaldía de Aníbal Gaviria, así se haya inventado esa cosa horrible del urbanismo cívico, pedagógico y yo no sé qué cosas, porque yo estuve en la reunión donde dijeron “hay no hablemos más de urbanismo social, ¿Qué nos inventamos?”

A cambiar el nombre

Si, eso no funciona así. Pero independientemente se creó, pero eso fue más desde la EDU, eso no fue tanto Aníbal, eso fue más la EDU. Creo que lo que hicieron de retomar esto y pegar este cinturón verde con todo el desarrollo de la Santa Helena, hoy es muy pronta esa zona. Ya está claramente referenciado que agua y cerros tienen cierta relación con el sistema de transporte.

Ya la otra, yo creo que ya perdió como su horizonte, creo que sus inversiones claramente estaban más definidas hacia la estrategia de seguridad pura y dura de helicópteros, batimóviles y todas esas vainas, cámaras, policías, que son más costosas que un proyecto urbano, cierto. Y creería que ahí se perdió un poco el norte cuando empezaron entonces a postular más mejoramientos que nuevo espacio público, porque se hacían mas y eso se declara, pues hoy ya se pinta todo. Y yo creo que aquí pues, mira que lo que es el corredor del, de Ayacucho con el tranvía, parque Bicentenario, las áreas aferentes a las estaciones, el cinturón verde son espacios públicos que antes no existían, pues, a mí pues pa qué, pero ahí hubo mucho, se sumó mucho espacio público. Yo en el otro no vi nada, vi que pintaban escaleras, bueno, que se terminaron algunos proyectos, pero creo que no era del interés de la alcaldía y ni siquiera de los PUI, incluso Iguana que era como el que más querían postular desde esa alcaldía, tampoco, le dieron como diez mil millones de pesos y si fue mucho. Y hoy todavía están ahí medio, hoy nuestros colegas chilenos y colombianos de noveno semestre están trabajando en proyectos en Iguana. Estuvo Juan Amaya, Juan David Amaya, estuvo con ellos antier. Juan David Amaya estuvo con ellos ayer, antier, caminando en el PUI, que fue, quedaron muchas deudas



con los PUI, para mí ahí están todavía. Quítele el PUI, pues quítele el nombre, el área sigue siendo el área necesitada de la ciudad, ósea estas zonas siguen siendo las que están ahí como en la cosa, obviamente muy cercanos al río, las zonas de Santa Cruz, del parque de río norte, todo lo que quieren hacer, cierto.

Pero siento que hubo una buena continuidad entre, incluso entre el 2004, 2000 al 2008, antes de que esto sucediera, hubo plan de regularización urbanística, previamente había habido PRIMED en la comuna 8. Creo que hubo una buena continuidad, pero posterior a los metros cables como que no paso como mucho, cierto, siento que no paso mucho, yo si veía que había gente en la EDU y yo veía que Lorenita mostraba su hijuemadres escaleras pues, y mostraban eee, bueno los colegas que trabajaron en la EDU durante muchos años estaban haciendo por acá adecuaciones de espacio público. Pero te lo digo, yo a la distancia y muy alejado intencionalmente de lo público en la alcaldía, veía mucha como mucha pintura y pasamanos no más, es mi percepción, pues es mi percepción.

No, no, yo tuve la fortuna de trabajar justamente en ese periodo donde efectivamente el fuerte fue eso, cierto.

Hacer unas adecuaciones como...

Son mas locativas, son muy locativas, ¿no?

Si ole, y no estoy pidiendo que se hagan tres partidos de biblioteca, pero es cuando alguien te saluda así de suavcito, que uno dice... claramente no hay voluntad política, yo sentía que no había voluntad política, que todavía sigue sucediendo como que, "ahí no, como no es la zona lo que me interesa, pues entonces no sigo", cierto. Pero el interés era otro, claro, la directriz del gobierno de Federico era otro, sus intenciones pues ya lo vimos que era, utilizar la alcaldía para postularse a la presidencia, es muy común en muchos, cierto.

14. ¿Cómo valora usted, que la estrategia sirviera de puente para acercar los bienes y servicios de oferta institucional a los territorios informales de la comuna 8?

Pues hombre, ese es el modelo de ciudad isotrópica que se postulo en Barcelona desde el noventa y pico, cierto. Hoy es que hablamos de eso y hay un plano bien bonito donde sale la Barcelona pues así toda, y sale como con estas, con este modelo.

Hoy ya se habla de la ciudad de los 15 minutos, cierto. Ya el concepto ya no es este sino de ciudades saludables, cierto, que es bien interesante, el agente Carlos Moreno, ese concepto es bien interesante, yo creo que tiene que ver con esto y es de poder tener servicios en áreas aferentes, cierto. Y casi uno barrer el territorio así y ya pues chao la ciudad por sanciones, cierto.

Creo que ha funcionado, creo que de todos modos hay que mirar con cierto detenimiento pues que pasa cuando EPM llega entonces y le da los servicios a todos, hubo un ejercicio muy bonito de acueducto, de sistemas de acueducto y alcantarillado, de sistemas de alcantarillado no convencionales que EPM trabajó y uno los ve, esos tubos negros, una cosa rarísima pero muy a la línea de David Goberner de planear la informalidad, cierto.



Creo que es un modelo valido, ósea creo que es un modelo de ciudad isotrópica que ahí que seguir manteniendo en una ciudad que a futuro pueda tener radios aferentes, oferta de servicios, que no solo los incluya en la ciudad, sino que también les evite pues ciertos desplazamientos, cierto.

Las historias que a mí me ha tocado oír de personas que viven en estas zonas y que les toca trabajar en una fabrica en el sur, son absurdas, cierto, son absurdas. En Urvan se hicieron una investigación, Santiago Uribe no se si lo conoces de la oficina de resiliencia. Santiago Uribe, gran amigo, esta con una conferencia ahí incluso en la, en el canal de Youtube de la facultad, él es el director de la oficina de resiliencia de Medellín porque fue el que lideró, la protesta de los vecinos de Space cuando la estaban tumbando, él vivía en Space. Entonces adquirió una vocería tan fuerte que desde la alcaldía dijeron “venga que usted nos puede ayudar con este tema”

Mire lo que ellos hacían, entonces hicieron una investigación, analizando el siguiente fenómeno. El metro cable de Santo Domingo, se abre a las 5 de la mañana, no se a que horas, 5 de la mañana. El desplazamiento a esa hora es en baja velocidad, el metro pasa a cada determinada hora, entonces aquí van 15 minutos, el metro paso 2 minutos después, se demora 30 minutos en recorrer hasta Poblado y el personaje se demora 10 minutos en caminar hacia una fábrica. Él ya tenia medido esto y él entra a las 6 am, marca tarjeta incluso, todavía se marcan tarjetas, entonces a usted le dan 5 minutos, esto era 35 minutos y esto era 15 minutos, algo así. $15+35+15+5$ me daba 1 hora 10, entonces el personaje, ellos analizaron eso, porque que hacían las personas, el señor vivía aquí en su casita, salía corriendo a las 4 de la mañana y ponía el morral, ellos se encontraron que habían morrales al lado de la reja del metro cable y decían “que putas son estos borrachos” y eran personas que iban a las 4 de la mañana, ponían el morral y se iban para la casa a atender su desayuno, despachar a los niños, lo que fuera y volvían en el momento de la apertura de puertas, pero no les daba para llegar acá. Entonces el proyecto que ellos presentaron fue un proyecto urbanístico ¿Qué era qué?, abrir 15 minutos antes la estación, ellos analizaron que si la estación abría 15 minutos antes le daba la oportunidad a que muchas de estas personas pudieran llegar a su empresa y no tuvieran que aplicar esa hora perdida.

Vuelvo a lo mismo, este modelo de ciudad que tienen los servicios a tanta distancia, pues mire los problemas que generan, entonces ese modelo de ciudad isotrópica que de alguna manera defienden proyectos urbanos como estos, pues yo creo que es clave para mantener unas Inter distancias que permitan según esta nueva teoría de la ciudad de los 15 minutos, de gente saludable y gente feliz, una palabra que no se usa ni en el urbanismo contemporáneo, de la felicidad, cierto, rarísimo. Entonces aquí hablan de salud, aquí hablan de felicidad, aquí hablan del ocio, del espacio para el ocio en la vida urbana, etcétera, etcétera. No se si me referí a la pregunta, pero bueno.

15. ¿Cómo lograr que una estrategia de planificación urbana de mediano y largo plazo logre concretarse en el tiempo, a pesar de los cambios administrativos?

APRE
NDIZA
JES Y
RETO



Pues se me viene muchas ideas, a ver, la primera es tener muy bien organizada la información empezando por ahí, porque es que llega cada cuatreño y no hay nada, no encuentra nada. Ya en proyectos, incluso en la EDU hay proyectos que estaban hasta con licencia y aprobaciones y que solo era licitar. Yo hice un ejercicio a Federico Gutiérrez desde Urban, mostrándole que proyectos en semáforo estaban listos para que él arrancara de una, y no lo hizo. Pero también a veces, yo sé que en muchas entidades la información se pierde y se desconoce que hay proyectos.

Entonces sistematizar muy bien la información es clave, cierto, una buena data, una buena recopilación de proyectos, porque hay gente que literalmente a mí me toco que se iba hacer, termine mi trabajo aquí en esta empresa y se llevaban toda mi información y vaciaban sus computadores. Entonces por ahí hay una cosa interesante. Segundo, hacer un ejercicio en el año final y es incorporar los proyectos que quedan avanzados a los planes de desarrollo de las comunas, los planes de desarrollo zonales y comunales, pueden albergar en su planeación oferta, eso casi que se puede, incluso en la comuna 1, con el barrio popular, su plan de desarrollo barrial, que se llama plan de desarrollo zonal de la comuna 1, incorporó los proyectos del PUI, nororiental que no se había ejecutado y ellos llamaron a su proyecto de desarrollo, a su plan de desarrollo zonal, lo llamaron el PUI fase 2, porque entonces va a llegar el alcalde y va a decir "bueno, entonces ¿ustedes qué?" y ellos van a decir "es que". Entonces hay un trabajo que hacer muy fuerte, con las barriadas, con los líderes, con las personas que están planificando sus territorios desde los grupos de base, para que entienda esto y lo adopten, y peleen por él, cierto. Yo creo que eso es clave.

16. ¿Cómo fue el proceso de seguimiento y control de la ejecución de las estrategias, de acuerdo con la priorización y la planificación del plan maestro? ¿Qué recomendaciones se podrían tener al respecto?

17. ¿Conoce usted, si los proyectos asociados al plan maestro de la estrategia contaban con factibilidad financiera y económica? ¿En qué porcentaje aproximadamente, se aseguró los recursos para la concreción del plan?

18. ¿Qué aspectos de la estrategia pueden ser replicados en otros contextos territoriales y cuáles deben ser revisados?

No, muchos. Yo creo que muchos, ósea, la caja de herramientas que hay acá, yo veo esto como una caja de herramientas, esto es una caja de herramientas, en donde el gran problema es si lo entendemos como copiar y pegar, ese sería el gran problema, cierto, como, creo que obviamente es una, mejor dicho, es una caja de herramientas, pero hay que saber usar en otros contextos, cierto.

Lo primero es, si bien esto se ve muy bien, esto a veces espanta, toda esta sistematización del PUI sirve, pero no quiere decir que es que entonces, si yo no hago todo esto, entonces no me funciona un proyecto, entonces esto hay que saber cómo, como a obligarlo, porque yo miro todo esto y digo "a carajo, ¿a



mí me toca hacer todo esto, a qué hora arranco?”, pero todos estos PUI arranca con 5 gatos, arrancan de una manera muy precaria, esto es lo que se escribe después, pero uno no arranca con esto. Entonces primero, darse el lujo también de proyectar sus propias fases, de personalizarlo, muchas ciudades hay que entender también donde provienen los recursos, muy diferente hacer un proyecto de estos en esta época, por decir algo en Chile que ellos vinieron tanto y siguen viniendo, estos recursos son centralizados del gobierno central en Chile, y con los ministerios se llegan a los departamentos, son donde están la mayor cantidad de recursos, en una ciudad como Medellín llegan desde las mismas administraciones municipales porque tienen el recurso totalmente descentralizado y el alcalde es autónomo en incidir en su territorio, en otra ciudades no. Entonces es muy importante entender el tipo de recurso porque nosotros acá la tenemos muy fácil, ahí llegaba, estaba la plata pública, cierto. Y nos decía hay 100 pesos y con esos 100 pesos uno trabajaba.

Entonces se debe entender muy bien como cuáles son sus estamentos políticos administrativos y la movida de las platas, porque sino pues terminamos haciendo lo mismo y a veces, muchas de estas cosas requieren alcancías de otras cosas.

Las obras, yo creo que las obras no necesariamente todas tienen que hacerse públicas, muchas se pudieron haber hecho con gestión de privados. Totalmente de acuerdo, se pueden hacer con privados, toda esta fase de trabajo comunitario, esta, esta para mí, creo que, siempre abra comunidad, para mi es super bueno, yo acabo de llevarme una grata sorpresa porque nuestro querido Lautaro Ojeda, que también es un colega chileno de Valparaíso, que lo puedes consultar si quieres, basado mucho en experiencia de los proyectos urbanos integrales y aprovechando la emergencia del incendio de Valparaíso 2014, asumió con metodología PUI, el desarrollo de algunos proyectos y acabaron de inaugurar un parque barrial en un cerro de Valparaíso.

Y esta, yo diría que hasta la mejoraron, se armaron estrategias barriales muy tezas, pedagogías con el juego bien interesantes en Valparaíso. Para mi este es muy interesante, esta depende de cada territorio, pero esta es ineludible, ineludible, aquí trataría de involucrar más privados, por el tema de los orígenes de recursos que yo se que Medellín es un caso suitgener y porque se tenían transferencias de EPM, bueno, y cosas de esas, cierto. Que eso no lo tiene, si vos vas a otro país los servicios públicos son privados, entonces al no haber devolución de dinero. Entonces me quedaría con esas.

Y usted conociendo lo que esta formulado, ¿considera que esta estrategia debe someterse sometida a una revisión y ajuste?

Siempre, ojalá, pues para esta usted. Usted es el que nos va a mostrar que recomendaciones le hacen, siempre, siempre. Uno intuye unas como el tamaño de las intervenciones, la intervención con privados, la continuidad, cierto, estrategias de continuidad y sostenibilidad, cierto. Pero yo creo que sí, hay una cosa que yo diría mato a los PUI, pero si le puso el trabajo más difícil y es cuando entonces esto aparece en un POT, ya esta escrito a una cosa de planeación gigante, pues creo que burocráticamente pierde mucha movilidad, cierto.



Entonces mira que las Uvas salieron solitas, porque si tú las hubieras puesto en un PUI, entonces te piden que entonces hay que ver en un plan maestro, cierto. Creo que cuando se formalizan las herramientas de planeación y de proyectos urbanos en las ciudades, se dilatan en su ejecución en el tiempo, yo pues lo padecí en Bogotá, cuando trabaje un par de años haciendo colegios públicos, cuando empecé a ver que de manera muy bien intencionada encontré que para un mismo territorio se le cruzaban tres normas, las normas de las UPJ, que son las UPZ, perdón, que son las de algunos de la localidad, unidades de planeamiento Zonal, ni siquiera la de la localidad, sino de algunos barrios de la localidad.

El POT y después se le sumaban el plan de equipamientos educativos, y cada uno tenían sus lineamientos y esa vaina no casa. Entonces hay que ser muy flexibles pero, rigurosos pero flexibles en la manera como esto se convierte en una herramienta pública de intervención de declarar un plan de ordenamiento territorial porque eso lo puede matar un poquito. Hoy yo no se hasta que punto a un alcalde le interese formular un PUI con toda la, con todos los procedimientos que habría que tener, cierto. Por eso es bueno, la oriental sigue siendo como tan contundente porque en esa época no existía nada de esto. Entonces logro tener mucha facilidad, cierto, se alimentaba, se construía, había un respeto por lo que se hacía, cierto, muchas personas lo critican y dijo “pero como así, esto no se involucró dentro del POT, y eso no existió en el POT, ósea que figura es eso” entonces llegaban los normativos planeadores, pero yo no entiendo el PUI, como así el PUI, donde esta eso en el POT y entonces no lo validaban porque no salía en una herramienta de ordenamiento gigante, y yo creo que eso, eso tiene como su, un poquito su esencia y su picantico.

19. Si tuviera la oportunidad de preguntarle a los políticos que tomaron decisiones claves para la concreción y desarrollo de estas estrategias entre el 2008 al 2019 en la comuna 8, ¿cuál sería esa pregunta?

De Cesar, Cesar a tenido la oportunidad por medio de los PUI de enlazar muchas, muchos países y ciudades Latinoamericanas, y yo creo que ese tema que me preguntaste ahorita de ¿Cómo se replican los territorios?, Cesar, yo creo que podría hablarte muy bien de eso. Cesar podría hablarte muy bien también de lo que implica sentarse con los vecinos y como correrle a esos tiempos políticos, porque a Cesar le toco padecer los dos, le toco ser el ingeniero que jalaba las obras, para que se entregaran a tiempo y padecía el día a día de las obras, pero también le toco ser secretario de planeación pidiendo reporte a los ingenieros que fue hace tiempo atrás. De política, hablando con Cesar, Cesar esta utilizando entre comillas y no de mala manera la experiencia de los PUI, como una estrategia política para hacer campaña. Los PUI son la bandera de Cesar para hacer campaña, y la esta haciendo. Y me dijo y yo le dije “guevon ya estas haciendo campaña, te he visto hablar mucho de los PUI y todo” y me dijo “imagínate que los mismos grupos de base que trabajamos con los PUI, son los que me están pidiendo, me dicen láncese”. Entonces con Cesar me concentraría mucho en eso, cierto. Con Jorge, Jorge es más estratégico, es más de ciudad y territorio. Jorge si es un rockstar pero ya de ciudad, creo que es Jorge, podría emprender el papel de los PUI en el funcionamiento de la ciudad, en este momento esta en Italia con Carlos Moreno



hablando en la ciudad de los 15 minutos y esta obsesionado con el tema la ciudad de los 15 minutos.

Yo le diría que, como desenlace, Jorge me parece más estratégico, Jorge en su administración hablo de PO2030, sectores estratégicos, río y borde y en bordes cinturón verde, cierto. Entonces, cinturón verde entendido como una estrategia de ciudad, Jorge te habla de procesos de renovación urbana de gran escala, Jorge es chiquito pero el negro es muy estratégico a nivel de territorios, Jorge no te piensa el PUI solito sino que te lo piensa en función en un área metropolitana, y si te das cuenta ahorita en los macro procesos, macro territoriales que están trabajando con Aníbal Gaviria hablan en la agenda 2040, habla de una ciudad Antioquia, ciudad Urabá, ciudad Sur oeste, ósea una ciudad de 4 pisos térmicos, una cosa grandísima. Y con Jorge hablaría también, me leería el libro de Medellín, urbanismo y sociedad. Medio lo leí y hay un capítulo que habla de esto. Entonces esta en la biblioteca, usted lo puede sacar, usted es estudiante de maestría, lo puede comprar.

Consideraciones finales:

-Solicitar recomendaciones e información primaria y secundaria para la investigación.